



ЗВІТ
про результати діяльності Держархбудінспекції
за 2019 рік

Діяльність Державної архітектурно-будівельної інспекції України у 2019 році здійснювалась відповідно до Положення про Державну архітектурно-будівельну інспекцію України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 липня 2014 р. N 294, із змінами і доповненнями, внесеними постановами Кабінету Міністрів України від 7 червня 2017 року N 408, від 28 лютого 2018 року N 143, від 25 вересня 2019 року N 898. Основним завданням Держархбудінспекції є реалізація державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, а саме:

- підготовка і внесення на розгляд Міністра розвитку громад та територій пропозицій щодо забезпечення формування державної політики з питань, що належать до компетенції Держархбудінспекції;
- здійснення в межах повноважень, визначених законом, державного архітектурно-будівельного контролю за дотриманням замовниками, проектувальниками, підрядниками та експертними організаціями вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил під час виконання підготовчих та будівельних робіт;
- здійснення державного архітектурно-будівельного нагляду за дотриманням вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил уповноваженими органами містобудування та архітектури, структурними підрозділами Київської та Севастопольської міських держадміністрацій та виконавчими органами сільських, селищних, міських рад з питань державного архітектурно-будівельного контролю, іншими органами, що здійснюють контроль у сфері містобудівної діяльності (далі – об'єкти нагляду), під час провадження ними містобудівної діяльності;
- виконання дозвільних та реєстраційних функцій у будівництві у визначених законодавством випадках;
- ліцензування видів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками, та здійснення контролю за додержанням

суб'єктами господарювання ліцензійних умов провадження видів господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми (СС2) та значними (СС3) наслідками.

Протягом звітного року Держархбудінспекція здійснювала заходи, спрямовані на реформування системи держархбудконтролю та максимальне спрощення процедур у будівництві, виконувала завдання, визначені законами України, нормативно-правовими актами Президента та Кабінету Міністрів України.

У 2019 році Урядом прийнято такі нормативно-правові акти, проекти яких були підготовлені безпосередньо Держархбудінспекцією:

- постанова Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 № 898 «Про внесення змін до Положення про Державну архітектурно-будівельну інспекцію України»;
- наказ Мінрегіону від 02.12.2019 № 285 «Про затвердження Порядку функціонування електронного кабінету у сфері містобудівної діяльності» (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 12 грудня 2019 р. за № 1238/34209).

Також за участі Держархбудінспекції підготовлено проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення скорочення строків розгляду справ за позовами органів державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду».

Реалізація державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду.

Державний архітектурно-будівельний контроль здійснюється на об'єктах будівництва у порядку проведення планових та позапланових перевірок за територіальним принципом.

Держархбудінспекцією сформовано та затверджено квартальні плани перевірок об'єктів будівництва, замовниками яких є фізичні особи, щодо дотримання вимог законодавства, будівельних норм, стандартів і правил:

- наказ про затвердження плану перевірок об'єктів будівництва на I квартал 2019 року від 19.12.2018 № 1617;
- наказ про затвердження плану перевірок об'єктів будівництва на II квартал 2019 року від 22.03.2019 № 292;
- наказ про затвердження плану перевірок об'єктів будівництва на III квартал 2019 року від 24.06.2019 № 687;
- наказ про затвердження плану перевірок об'єктів будівництва на IV квартал 2019 року від 20.09.2019 № 1040.

Держархбудінспекцією сформовано та затверджено річний план здійснення заходів державного нагляду (контролю) - наказ про затвердження річного плану здійснення заходів державного нагляду (контролю) Державної архітектурно-будівельної інспекції України за діяльністю суб'єктів господарювання на 2020 рік від 27.11.2019 № 1332.

За період січень-грудень 2019 року загальна кількість об'єктів будівництва, замовниками яких є фізичні та юридичні особи, перевірених Держархбудінспекцією та її територіальними органами в ході заходів державного архітектурно-будівельного контролю, склала - 9970. Кількість проведених планових перевірок об'єктів будівництва, замовниками яких є фізичні особи, склала – 502. Кількість проведених планових перевірок об'єктів будівництва, замовниками яких є юридичні особи, склала – 363 об'єкти будівництва, на яких перевірено господарську діяльність 630 суб'єктів господарювання. Кількість проведених позапланових перевірок об'єктів будівництва, замовниками яких є фізичні та юридичні особи, склала – 9105.

За результатами перевірок, видано 3769 приписів про усунення порушень вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності, будівельних норм, стандартів і правил та зупинення виконання підготовчих та будівельних робіт. Накладено штрафних санкцій за результатами проведених перевірок на суму –

177463,563 тис. грн., з яких стягнуто до державного бюджету 22488,864 тис. грн.

Сума штрафів, що знаходиться на виконанні Державної виконавчої служби складає 43502,566 тис. грн.

Держархбудінспекцією сформовано та затверджено квартальні плани перевірок діяльності виконавчих органів з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних, міських рад:

- наказ про затвердження плану перевірок виконавчих органів з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних, міських рад на I квартал 2019 року від 22.12.2018 № 1641;
- наказ про затвердження плану перевірок виконавчих органів з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних, міських рад на II квартал 2019 року від 25.03.2019 № 295;
- наказ про затвердження плану перевірок виконавчих органів з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних, міських рад на III квартал 2019 року від 24.06.2019 № 697;
- наказ про затвердження плану перевірок виконавчих органів з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних, міських рад на IV квартал 2019 року від 24.09.2019 № 1054.

Територіальними органами – структурними підрозділами Держархбудінспекції за 2019 рік проведено 201 перевірку в порядку нагляду за діяльністю виконавчих органів з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних та міських рад з питань державного архітектурно-будівельного контролю, а саме:

- 80 планових перевірок;
- 121 позапланова перевірка.

За результатами перевірок:

- видано 98 приписів про усунення порушень вимог містобудівного законодавства;

- винесено 13 постанов про адміністративні правопорушення на суму 54,740 тис. грн.;
- внесено 10 подань про притягнення посадових осіб об'єктів нагляду (виконавчих органів з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних та міських рад) до дисциплінарної відповідальності та 1 подання про звільнення посадових осіб об'єктів нагляду до органів, які здійснили їх призначення;
- прийнято 82 рішення про скасування дії та 20 рішень про зупинення дії рішень об'єктів нагляду (виконавчих органів з питань державного архітектурно-будівельного контролю сільських, селищних та міських рад).

Держархбудінспекцією сформовано та затверджено квартальні плани перевірок діяльності уповноважених органів містобудування та архітектури:

- наказ Держархбудінспекції про затвердження плану перевірок діяльності уповноважених органів містобудування та архітектури на I квартал 2019 від 22.12.2018 № 1640, на II квартал 2019 від 25.03.2019 № 294, на III квартал 2019 від 24.06.2019 № 969, на IV квартал 2019 від 24.09.2019 № 1055.

Держархбудінспекцією та її територіальними структурними підрозділами за 2019 рік проведено 1023 перевірок в порядку нагляду за діяльністю уповноважених органів містобудування та архітектури, а саме:

- 263 планові перевірки;
- 760 позапланових перевірок, в тому числі на підставі документальних перевірок проведено 252 позапланові перевірки.

За результатами перевірок:

- видано 407 приписів про усунення порушень вимог містобудівного законодавства;
- винесено 178 постанов по справі про адміністративні правопорушення на загальну суму 489,498 тис. грн.;

- внесено 22 подання про притягнення посадових осіб об'єктів нагляду до дисциплінарної відповідальності та 1 подання про звільнення посадових осіб об'єктів нагляду до органів, які здійснили їх призначення;

- прийнято 3391 рішення про зупинення дії рішень, 1311 рішень про скасування дії рішень об'єктів нагляду.

Держархбудінспекцією протягом звітного періоду постійно здійснювалась претензійно-позовна робота.

За результатами здійснення претензійної роботи Держархбудінспекції у 2019 році у більшості випадків предметом судового розгляду справи є:

- оформлення права власності на самочинно збудований об'єкт – 530 справ;
- знесення самочинно збудованих об'єктів або здійснення відповідної перебудови – 191 справ;
- скасування реєстрації декларацій – 221 справ;
- скасування постанов по справах про накладення штрафів за правопорушення у сфері містобудівної діяльності – 795 справи;
- скасування приписів – 266 справ;
- скасування постанов та приписів – 649 справ.

Кількість судових проваджень, відкритих протягом 2019 року, стороною у яких є Держархбудінспекція, становить – 4867, з них: позивач – 258, відповідач – 3547, третя особа – 1062. Загальна кількість справ, що перебуває у провадженні станом на грудень 2019 року становить 2847.

Із загальної кількості судових справ, розгляд яких здійснювався протягом 2019 року:

- на користь Держархбудінспекції прийнято 14 % рішень (673 справи);
- не на користь – 12 % (575 справ);
- рішення, прийняті щодо Держархбудінспекції, як третьої особи – 772 справ, що складає 16 %;
- решта справ, розгляд яких триває – 58 %.

Протягом 2019 року від імені Держархбудінспекції подано 191 позов.

Виконання дозвільних та реєстраційних функцій у будівництві.

Загальна кількість опрацьованих документів у 2019 році склала 127629, із них:

- внесено даних про реєстрацію повідомлень про початок виконання будівельних робіт - 47050;
- декларацій про готовність об'єкта до експлуатації зареєстровано 34446;
- декларацій по самочинному будівництву 30985.

У 2019 році було видано 4015 дозволів на виконання будівельних робіт та 2965 сертифікатів відповідності закінченого будівництвом об'єкта проектній документації, що підтверджує його готовність до експлуатації.

Новоутвореними органами державного архітектурно-будівельного контролю у 2019 році було опрацьовано 52398 документів декларативного та дозвільного характеру, із них:

- внесено даних про реєстрацію повідомлень про початок виконання будівельних робіт - 17767;
- декларацій про готовність об'єкта до експлуатації зареєстровано 13812;
- декларацій по самочинному будівництву 9964.

У 2019 році новоутвореними органами було видано 1756 дозволів на виконання будівельних робіт та 1492 сертифікатів відповідності закінченого будівництвом об'єкта проектній документації, що підтверджує його готовність до експлуатації.

Забезпечення відкритої взаємодії із суб'єктами містобудівної діяльності.

У тестовому режимі запущено Електронний кабінет забудовника, де суб'єкти містобудування можуть отримати адміністративні послуги щодо об'єктів незначного класу наслідків (СС1) в автоматичному режимі – без участі посадової особи. Презентація нового онлайн-сервісу відбулась 13 грудня 2019 року. Електронний кабінет забудовника – це персоніфікована онлайн-сторінка для реєстрації та отримання документів декларативного, а в подальшому і дозвільного характеру на об'єкти будівництва. Наразі, через Електронний кабінет забудовника можна оформити початок та завершення будівництва об'єктів із незначним класом наслідків (відповідальності) СС1.

Робота з питань ліцензування господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками.

У 2019 році організовано та забезпечено проведення 75 засідань Ліцензійної комісії Держархбудінспекції.

Прийнято рішень щодо:

- видачі 4757 ліцензій;
- внесення зміни до переліків видів робіт 565 ліцензій;
- анулювання 2396 ліцензій, в т.ч. 1027 анульовано за результатами перевірок та 1343 за заявою ліцензіата.

Протягом звітного періоду забезпечено розміщення інформації про видані, переоформлені, анульовані ліцензії, а також щодо внесення змін до переліку видів робіт на офіційному вебсайті Держархбудінспекції у розділі «Реєстр виданих ліцензій».

Складено та надано спеціально уповноваженому органу з питань ліцензування щорічний ліцензійний звіт.

Здійснено 2791 заходів державного контролю за додержанням суб'єктами господарювання Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до

об'єктів з середніми та значними наслідками, в т. ч. 2612 – планових, 179 – позапланових.

Сформовано та затверджено план перевірок додержання суб'єктами господарювання Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками на 2020 рік.

Забезпечення процесу децентралізації повноважень у сфері державного архітектурно-будівельного контролю.

У зв'язку з необхідністю децентралізації системи державного управління, зокрема у сфері державного архітектурно-будівельного контролю, та передачі максимальної кількості функцій і повноважень із загальнодержавного на місцевий рівень, Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо децентралізації повноважень у сфері архітектурно-будівельного контролю та удосконалення містобудівного законодавства», який набув чинності з 1 вересня 2015 року.

Так, за період з 01.09.2015 по 28.12.2019 до виконання повноважень у сфері державного архітектурно-будівельного контролю приступив 101 орган місцевого самоврядування, з них 21 органів місцевого самоврядування міст, які є адміністративними центрами областей. У 2019 році нові містобудівні повноваження отримало місто Самбір Львівської області та розширені повноваження отримала Коломийська міська об'єднана територіальна громада. З цими органами підписані відповідні акти приймання-передавання документів.

На даний час посадові особи Держархбудінспекції співпрацюють з посадовими особами 15 органів місцевого самоврядування, з метою здійснення організаційно-правових заходів, спрямованих на забезпечення повноцінного функціонування відповідних органів держархбудконтролю, задля передачі відповідним органам місцевого самоврядування повноважень у сфері держархбудконтролю.

Крім того, на даний час 21 орган місцевого самоврядування поінформував Держархбудінспекцію про те, що вони почали здійснювати або планують здійснення організаційно-правових заходів, спрямованих на утворення органів держархбудконтролю та забезпечення їх повноцінного функціонування.

Держархбудінспекцією постійно надаються консультації, за телефоном «гарячої» лінії Держархбудінспекції (291-69-64) представникам органів місцевого самоврядування, які звертаються з питаннями щодо здійснення заходів, спрямованих на забезпечення повноцінного функціонування новоутворених органів держархбудконтролю. На всі звернення органів місцевого самоврядування, які надходять до Держархбудінспекції, надаються відповіді у встановленому законодавством порядку.

Інформація з питань утворення органів держархбудконтролю та контакти новоутворених органів держархбудконтролю висвітлюються на офіційному сайті Держархбудінспекції у розділі «Децентралізація системи держархбудконтролю» (<https://dabi.gov.ua/detsentralizatsiya/>).

Організація взаємодії з інститутами громадянського суспільства.

У 2019 році Держархбудінспекція працювала над забезпеченням громадськості повною, розширеною інформацією про законодавчі зміни та новації, важливі події та тенденції в містобудуванні, а також поточну діяльність відомства та його територіальних органів.

Регулярно доповнювались та оновлювались основні розділи офіційного вебсайту призначені для фахівців у сфері державного архітектурно-будівельного контролю, представників засобів масової інформації та широкого загалу користувачів.

Протягом звітнього року відбувалась взаємодія з громадянами та представниками засобів масової інформації через наявні електронні канали зв'язку:

- на офіційному вебсайті («Написати звернення», «Запит на отримання публічної інформації»);
- офіційну сторінку соціальної мережі Facebook;
- офіційну електронну пошту пресслужби Держархбудінспекції infopress@dabi.gov.ua.

Крім того, протягом року представниками Держархбудінспекції надавалися коментарі на запити засобів масової інформації щодо подій у будівельній галузі, які мали значний резонанс у суспільстві та медіапросторі. Виходили телесюжети та публікації у ЗМІ, що висвітлювали найбільш соціально-значущі питання держархбудконтролю.

Загалом у 2019 році фахівцями Держархбудінспекції було опрацьовано та надано відповідь на 134 запити від представників засобів масової інформації.

Центральним і регіональним засобам масової інформації Держархбудінспекція розсилала підготовлені інформаційні повідомлення про актуальні питання державного архітектурно-будівельного контролю і нагляду, діяльність Держархбудінспекції та її структурних підрозділів.

Антикорупційні заходи.

З метою забезпечення виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» Держархбудінспекцією наказом від 28.11.2019 № 1334 було утворено комісію з питань підготовки Антикорупційної програми та з оцінки корупційних ризиків у Держархбудінспекції.

За результатами проведеної роботи наказом Держархбудінспекції від 26.12.2019 № 1436 затверджено Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держархбудінспекції та Антикорупційну програму на 2019-2021 роки.

Відповідно до вимог ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції» листом Держархбудінспекції від 26.12.2019 № 40-140-10/9815-19

Антикорупційну програму Держархбудінспекції надіслано до Національного агентства з питань запобігання корупції на погодження.

З 01.01.2019 по 31.03.2019 (включно) тривав черговий етап подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2018 рік.

Відповідно до вимог статті 45 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) державні службовці Держархбудінспекції були зобов'язані до 1 квітня 2019 року подати шляхом заповнення на офіційному вебсайті Національного агентства з питань запобігання корупції декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2018 рік (далі – е-декларація).

Так, до вказаного терміну мали подати е-декларацію 848 осіб, з них:

760 – державних службовців Держархбудінспекції, які станом на 31.03.2019 перебували у трудових відносинах з Держархбудінспекцією та займали посади державних службовців;

88 осіб – які у 2018 році перебували у трудових відносинах з Держархбудінспекцією та були звільнені з посад державних службовців.

За результатами перевірки встановлено, що фактів неподання е-декларації з боку державних службовців апарату Держархбудінспекції не було.

Однак, з числа звільнених у 2018 році не подали декларацію 9 осіб.

Разом з тим, зафіксовано:

- 3 випадки несвоєчасного подання е-декларації з боку державних службовців – Апарат (1 – особа знаходилась в декретній відпустці та подала е-декларацію 01.04.2019), Миколаїв (1 – е-декларацію подано 01.04.2019), Одеса (1 – е-декларацію подано 05.04.2019 та виправлену 06.04.2019);
- 1 випадок подання іншого типу декларації - Запоріжжя (замість щорічної е-декларації подано кандидата на посаду);
- 2 випадки несвоєчасного подання е-декларації з боку звільнених у 2019 році.

Як наслідок, Держархбудінспекцією у квітні 2019 року подано до НАЗК 15 повідомлень про встановлені факти неподання чи несвоєчасного подання е-декларації.

Також, за результатами моніторингу виконання посадовими особами Держархбудінспекції та її територіальних органів вимог Закону України «Про запобігання корупції», який здійснювався протягом 2019 року, було встановлено випадки несвоєчасного подання е-декларацій, зокрема:

- перед призначенням – 6 випадків;
- перед звільненням – 3 випадки.

Про вказані випадки Держархбудінспекцією було поінформовано НАЗК (8 повідомлень) та органи Національної поліції (1 повідомлення).

Всього, протягом 2019 року Держархбудінспекцією було встановлено 24 випадки порушень вимог статті 45 Закону України «Про запобігання корупції».

Про виявлені випадки було поінформовано спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції.

Здійснення заходів щодо забезпечення діяльності Держархбудінспекції.

У 2019 році було оголошено 37 конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби, з яких проведено 33 конкурси. Протягом 2019 року забезпечено направлення на безоплатне підвищення кваліфікації 30 державних службовців за програмою тематичних короткострокових семінарів, 6 державних службовців за професійною програмою та 3 працівники пройшли навчання з цивільного захисту. Крім того, організовано підвищення кваліфікації (шляхом укладання договорів) 49 державних службовців за професійною програмою, 6 державних службовців за програмою тематичних короткострокових семінарів та 6 державних службовців за програмою «Всеукраїнська професійна сертифікація бухгалтерів - 2020».

З метою забезпечення громадського контролю за діяльністю Держархбудінспекції, врахування громадської думки під час формування та реалізації державної політики з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду у 2019 році проведено 3 засідання Громадської ради при Держархбудінспекції.

Для обговорення важливих робочих питань у поточному році були проведені апаратні та виробничі наради з керівниками структурних підрозділів Держархбудінспекції.

Реалізовано проведення нарад з представниками бухгалтерських служб територіальних структурних підрозділів Держархбудінспекції у зв'язку із законодавчим реформуванням системи бухгалтерського обліку.

У звітному періоді забезпечена належна організація проведення особистого прийому громадян. Так, у 2019 році керівництвом Держархбудінспекції було прийнято 179 громадян, керівниками територіальних структурних підрозділів на особистому прийомі прийнято 2128 громадян.

Протягом звітного року тривала плідна робота зі зверненнями громадян. Держархбудінспекцією опрацьовано і зареєстровано 8910 звернень громадян та 2153 запитів на публічну інформацію. Через Урядову «гарячу» лінію надійшло 580 звернень. За результатами розгляду звернень та запитів на публічну інформацію громадянам своєчасно надавались вичерпні відповіді.

Для оперативного реагування працювала «гаряча» телефонна лінія Держархбудінспекції. Так у 2019 році на «гарячу» телефонну лінію Держархбудінспекції надійшло 11223 дзвінків, з яких 713 потребували письмової відповіді, а іншим надано усні консультації в момент звернення.

Працівниками Громадської приймальні надано 2105 консультації щодо процедури початку будівельних робіт та прийняття об'єкта в експлуатацію, а також щодо порядку проведення технічного обстеження та прийняття в експлуатацію об'єктів, які були збудовані без дозвільного документа на виконання будівельних робіт (будівельна амністія), 957 громадянам надано

контактні дані ЦНАП та територіальних органів Держархбудінспекції для їх подальшого звернення.

На офіційному сайті Держархбудінспекції розміщена онлайн-платформа ПРОЗОРА ДАБІ. Це розділ, в якому відображається стан розгляду дозвільних документів у будівництві. Користуючись нею, замовники будівництва в режимі реального часу можуть відслідковувати процес опрацювання Держархбудінспекцією своїх заяв на отримання дозволу, сертифікату та заяви про внесення змін до дозволу.

На виконання Національної програми інформатизації та з метою досягнення цілі, що визначена пунктом 2 розділу 2 імплементаційної частини середньострокового плану пріоритетних дій Уряду до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 3 квітня 2017 р. № 275-р, а саме «Запровадження систем внутрішнього електронного документообігу в усіх центральних органах виконавчої влади» Держархбудінспекцією введено в дослідну експлуатацію автоматизовану систему управління документами «ДОК ПРОФ 3».

Водночас, протягом року забезпечено постійний контроль за своєчасним виконанням законів України, актів Президента України, актів Кабінету Міністрів України, наказів та доручень Міністерства розвитку громад та територій України, звернень інших центральних органів виконавчої влади.

Висновок

У 2019 році Держархбудінспекцією забезпечено в повному обсязі виконання всіх запланованих заходів.